



PROYECTO

Persistencia en los índices de femicidios y casos de Violencia Basada de Género

1. Fundamentación y alcance:

Aproximadamente, 1.1 millón de uruguayas ha vivido situaciones de violencia basada en género (VBG) en algún momento de su vida, según los datos de la II Encuesta de Prevalencia sobre la Violencia Basada en Género. Unas 640 mil mujeres uruguayas han vivido situaciones de VBG por parte de su pareja o ex pareja a lo largo de su vida. Esta prevalencia indica, por tanto, que el ámbito de la violencia ejercida por la pareja o ex pareja es el más frecuente.

Asimismo, la tasa de femicidio en Uruguay ha oscilado entre 1.5 y 2 en los últimos años¹. Los femicidios representan la expresión máxima de violencia hacia las mujeres² y su análisis a profundidad puede permitir brindar elementos para su prevención.

El Estado uruguayo ha avanzado significativamente en el registro y el análisis de los datos estadísticos, en especial desde el Ministerio del Interior y desde el Observatorio de Violencia de Género. El análisis de la información se ha centrado en la generación de información estadística. Asimismo se han desarrollado investigaciones cualitativas que han permitido describir el funcionamiento de las situaciones de violencia de género.

Cepal, señala la importancia de que el análisis de la información permita identificar los errores en la prevención y detección temprana, para genera políticas adecuadas y alertas tempranas. En este sentido señala que “Lamentablemente, solo 3 de 19 países de América Latina informan datos provenientes de fuentes oficiales que den cuenta de la existencia de denuncias previas de violencia o medidas cautelares en los casos de feminicidios o femicidios investigados, para poder evaluar la eficacia de los servicios e instituciones que las reciben y procesan, así como ponderar las posibilidades de actuar a tiempo en situaciones de alto riesgo y poder evitar el asesinato de mujeres y niñas”.

¹ De acuerdo a los datos del Observatorio de Violencia de género, para el año 2022 ocurrieron 28 femicidios lo que representa una tasa de 1.6 cada 100.000 mujeres. Cabe aclarar que 1. Se tratan de casos aclarados. 2. El criterio de medición internacional, es el que se encuentra establecido en el Protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género (femicidio/feminicidio) del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Cantidad de femicidios en números absolutos.

² El término femicidio (“femicide”) surge de la mano de Diane Russell en su discurso en el Tribunal de Crímenes contra las mujeres en 1976 y se consolida en 1992. Entendió la necesidad de resignificar el “homicidio” cuando se trataba de crímenes de mujeres basados en su pertenencia al género femenino. Fue un cambio consciente con claro contenido político, pero también con implicaciones epistemológicas y metodológicas. Su objetivo: hacer visible una realidad que quedaba oculta a los ojos de la sociedad. Los crímenes de mujeres por el hecho de ser mujeres.



Institución Nacional de
Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo



Es de destacar que Uruguay, ha incorporado el indicador sobre la existencia de denuncias previas. Sin embargo en la actualidad no existe un mecanismo de monitoreo que analice las fallas detectadas y los procedimientos adoptados para revertirlo. Además se entiende que dicho análisis no puede limitarse a las actuaciones policiales y judiciales, sino que debe involucrar a todo el sistema interinstitucional de respuesta.

La creación del sistema interinstitucional de respuesta a la violencia basada en género y los diferentes protocolos de actuación elaborados constituyen un elemento importante para definir el rol de los diferentes sectores.

Por lo cual, se propone construir un reporte de tipo cualitativo, donde puedan valorarse con perspectiva de género las actuaciones del Estado para la detección y prevención de la VBG, en el marco de los compromisos asumidos internacionalmente.

A través del análisis cualitativo de los datos se procurará la identificación de errores en la protección y abordaje para fortalecer las políticas públicas destinadas a la prevención, aplicando un enfoque interseccional.

En una primera etapa, se plantea iniciar este monitoreo a través del análisis de las situaciones de femicidio con condena penal firme. Para ello se buscará indagar el recorrido previo al femicidio e identificar las actuaciones institucionales. Por ejemplo, el análisis de la información clínica de la mujer permitiría establecer el contacto con su prestador de salud, la existencia de indicadores de violencia, las actuaciones en caso de que se haya realizado la detección precoz en el sector salud, sobre todo en aquellos casos en donde no hubo denuncias previas al femicidio y en las que el Estado podría haber detectado la situación de violencia de haber contado con otros mecanismos que permitan identificarlas. Para establecer que vinculación tenía la víctima, el femicida y sus hijos/as con los diferentes organismos del Estado.

El análisis de los casos tendrá en cuenta el concepto de violencia institucional de género, ya sea por acción de agentes del Estado, así como por omisión. En especial considerando la cobertura y la calidad de los servicios que conforman el sistema interinstitucional de respuesta.

2. Objetivo general

Brindar elementos para mejorar la respuesta interinstitucional en las situaciones de violencia de género, con énfasis en los casos de alto riesgo a partir del análisis de los expedientes judiciales con condena firme por homicidio muy especialmente agravado por Femicidio.



a. Objetivos específicos

- ✓ Contribuir a la prevención de los femicidios implementando un monitoreo permanente que dé cuenta de la ruta de las mujeres y las respuestas del Estado en la prevención, atención y respuesta a la VBG.
- ✓ Aportar elementos para la prevención de las situaciones de violencia institucional de género.
- ✓ Aportar elementos para la mejora de las prácticas institucionales.

3. Metodología:

Se propone una investigación de tipo cualitativa, aplicando una metodología de análisis empírico analítica, en base a la clasificación y análisis de documentos de registro judicial y administrativo exclusivamente. Se realizará un análisis por categorías previamente elaboradas e incorporando las que surjan como emergentes durante el procesamiento de la información.

a. Universo y unidades de análisis

El universo de análisis serán los expedientes judiciales con condena firme por homicidio muy especialmente agravado por Femicidio, ocurrido desde la aprobación del delito hasta diciembre del 2023. Para la identificación de los expedientes se trabajó en base a la base de jurisprudencia del Poder Judicial y se le solicitó información al departamento de estadística.

Las Unidades de análisis primarias serán los expedientes judiciales y a partir de ellos se realizarán solicitudes de información disponible en otros registros administrativos de los diferentes organismos involucrados para reconstruir la ruta interinstitucional.

Los registros administrativos permiten observar las trayectorias de las víctimas por las diferentes instituciones y organismos del Estado e identificar posibles alertas no detectadas a tiempo y/o respuestas inadecuadas o deficientes. Del mismo modo, en aquellas situaciones en donde no hubiese intervención del Estado, ni situaciones que pudieran prevenir o detectar una situación de VBG, permite analizar si es posible construir una mejor detección y una caracterización de casos que permitan fortalecer la respuesta que el Estado brinda en la prevención y respuesta a las situaciones de VBG.

En tal sentido se considera importante elaborar fichas de registro de información estandarizadas para los siguientes sectores:



Institución Nacional de
Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo



b. Educación

Los diferentes niveles educativos aplican protocolos de detección de situaciones de violencia de género hacia niñas, niños y adolescentes. En este caso la información a recabar deberá brindar elementos sobre la trayectoria educativa de las niñas, niños y adolescentes que integran el núcleo familiar. En particular, interesa detectar si existieron intervenciones de equipos técnicos que permitieron conocer la situación y en caso afirmativo analizar los registros identificados (informes técnicos, reportes, etc.).

En forma similar sucede con los servicios prestados por el INAU (CAIF, Club de niños, centro juvenil, etc.). El SIPI (Sistema de Información para la Infancia) permite conocer si se trata de NNA que se encuentran asistiendo alguno de los servicios.

c. Salud

El sistema de salud permite conocer cuál es el prestador de salud de los integrantes del núcleo familiar, si dicho prestador cuenta con equipo de referencia en funcionamiento, si el equipo tuvo contacto con la situación y en caso afirmativo, analizar la documentación disponible. Asimismo, resulta relevante analizar las historias clínicas para conocer si existen consultas en los servicios de salud previos al femicidio que pudiera mostrar elementos de detección.

d. Prestaciones Sociales

El Ministerio de Desarrollo Social tiene el Sistema de Información Integrada del Área Social (SIAS) que permite consultar las últimas consultas realizadas. Ello permitiría conocer qué tipo de apoyos solicitó y si planteó la situación de violencia, que derivaciones se realizaron.

e. Información laboral

En relación a la información laboral, el BPS cuenta con información que permite conocer la actividad laboral y la solicitud de licencias médicas, así como el cobro de prestaciones de seguridad social.

f. Servicios Especializados

Tanto el INMUJERES como algunas Intendencias cuentan con servicios especializados para mujeres víctimas de violencia de género y para varones agresores.

Es importante conocer si recibieron asistencia de alguno de los siguientes servicios: 08004141, dispositivos habitacionales de emergencia, Programa Tobilleras Electrónicas, Programa de soluciones habitacionales, servicios para mujeres mayores de 18 años en situación de trata con fines de explotación sexual, servicios de Comuna



Mujer de la Intendencia de Montevideo, servicio para Hombres que Deciden Dejar la Violencia.

Asimismo, existen servicios especializados de atención de situaciones de violencia hacia la infancia y la adolescencia, como son los comités de recepción de SIPIAV, Línea Azul y CONAPEES.

g. Justicia

Se puede observar los antecedentes de denuncias, los procedimientos desarrollados, medidas de protección adoptadas, colocación y seguimiento de dispositivos electrónicos (tobilleras), así como procesos de divorcios, pensiones alimenticias, tenencias, visitas, etc., en sedes Letradas de Familia. Asimismo, el análisis de los expedientes permite observar la intervención de la Fiscalía, si existieron otras intervenciones previas de los equipos fiscales, así como de la Unidad de Víctimas y Testigos.

Articulación

Para la ampliación de la información será necesario generar acuerdos con los equipos técnicos de los organismos responsables que permitan un análisis sistemático de los registros administrativos. Con éstos acuerdos es posible construir un archivo de información que permita analizar las acciones u omisiones en las respuestas institucionales previo a que ocurriera el femicidio, identificar posibles mejoras en la prevención, atención y respuesta a las situaciones de VBG, realizar reportes anuales de monitoreo, evaluación y fortalecimiento del trabajo interinstitucional, garantizando la protección de los datos sensibles.

Estas acciones se enmarcan en las competencias otorgadas a la INDDHH en el art. 4, lit. f) y g) de la Ley N° 18.446.

Finalmente, resulta importante considerar que pueden existir demoras en el acceso a los registros administrativos y/o debilidades en la información que estos contienen. Esta variable resulta relevante para las conclusiones a las que se pueda arribar.

Etapas:

Coordinación con las sedes para el envío y recepción de los expedientes penales con condena firme por homicidio agravado por femicidio, 2018 a 2023	2024
---	------



Institución Nacional de
Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo



Elaboración de criterios y fichas de registros de datos a relevar por sector. 2 reuniones de ambos equipos de 2 hs aproximadamente.	2025
Procesamiento de los datos a relevar en cada unidad de análisis (expediente). Estimando un promedio de 25 hs por expediente, serían un total de 875 hs.	2025
Elaboración de ficha para relevamiento de información por sector.	2025
Solicitud de información administrativa complementaria identificada en cada expediente, por sector	2025
Recepcionar la información, analizarla y sistematizarla para la elaboración de un primer documento de análisis.	2025
Mesas cerradas de trabajo con referentes institucionales y organizaciones de la sociedad civil para presentación y análisis de los hallazgos.	2026
Relevamiento de aportes, identificación de indicadores de monitoreo de la política pública y elaboración de informe	2026

Bibliografía consultada:

- Femicidios en Uruguay. Análisis para la homogeneización de criterios y su categorización. Disponible en <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/observatorio/violencia-genero>.
- Homicidios de mujeres a manos de (ex) parejas. Disponible en <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/observatorio/violencia-genero>
- Respuestas públicas dirigidas a hijas e hijos de mujeres víctimas de femicidio. Avances y desafíos. Disponible en <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/observatorio/violencia-genero>
- Informe de investigación RECEPCIÓN EN LA JURISPRUDENCIA DEL FEMICIDIO Y DE LA MODIFICACIÓN AL DELITO DE VIOLENCIA DOMÉSTICA. Disponible en <https://www.fder.edu.uy/sites/default/files/2022-12/INFORME%20FINAL%20-Recepci%C3%B3n%20en%20la%20jurisprudencia%20del%20femicidio%20y%20modificaciones%20al%20delito%20de%20violencia%20dom%C3%A9stica%20-%20Natalia%20Acosta%20y%20otros.pdf>



- Estudio sobre la calidad de la medición del femicidio/feminicidio y las muertes violentas de mujeres por razones de género. Iniciativa Spotlight — Programa Regional para América Latina. Disponible en https://oig.cepal.org/sites/default/files/e9_informe_final_ccrev_07082022.pdf
- EL FEMINICIDIO EN URUGUAY. DATOS QUE NOS AYUDAN A DIMENSIONAR EL PROBLEMA. Experiencia de monitoreo y análisis de datos sobre feminicidios de dos décadas (2001-2022). Autonomía colectivas contra la violencia de género. Disponible en <https://www.autonomiascolectivascontralaviolenciadegennero.org.uy/wp-content/uploads/2023/07/Feminicidio-en-Uruguay-Informe-2023-digital.pdf.pdf>.
- Violencia Feminicida en Cifras América Latina y el Caribe. La prevención de los femicidios: obligación de los Estados y reto persistente en la región. Cepal disponible en <https://www.cepal.org/es/publicaciones/68698-la-prevencion-femicidios-obligacion-estados-reto-persistente-la-region>
- La violencia contra las mujeres en la agenda pública. Aportes en clave interdisciplinar. En el capítulo, Un estudio exploratorio: ¿Es posible evitar que las mujeres mueran? Disponible en https://www.colibri.udelar.edu.uy/jspui/bitstream/20.500.12008/9498/1/la_violencia_contra_las_mujeres.pdf.

Por la Universidad Católica del Uruguay
Cecilia Rossel

Por la INDDHH
Carmen Rodríguez

